



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ШАТОЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.03.2016г.

с. Шатой

№ 032

Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики на 2016 - 2017 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике», постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 350 «Об утверждении государственной программы Чеченской республики «Развитие малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике», постановлением Администрации Шатойского муниципального района от 29.04.2014 № 64 «О порядке принятия решения о разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации и Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ, и в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе», Администрация Шатойского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики на 2016-2017 годы» (далее – Муниципальная программа).

2. Отделу инвестиций, экономики, торговли и организационной работы Администрации Шатойского муниципального района (Амриева Ж.М.), в целях реализации основных мероприятий Муниципальной программы, в месячный срок разработать и представить на утверждение:

2.1. порядок реализации мероприятия «Предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов»;

2.2. состав и положение об Экспертном совете Администрации Шатойского муниципального района.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации Шатойского муниципального района от 07.07.2014 № 95 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики на 2014 - 2015 годы».

4. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Ламанан аз» и разместить на официальном сайте Администрации Шатойского муниципального района.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации



Ш.Ш. Чабгаев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
Шатойского муниципального
района Чеченской Республики

от 06.03.2016 г. № 03а

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Развитие малого и среднего предпринимательства
в Шатойском муниципальном районе
Чеченской Республики на 2016-2017 годы»**

**с. Шатой
2016 г.**

Паспорт программы

Наименование программы	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики на 2016 – 2017 годы» (далее – Программа)
Дата утверждения программы (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Постановление Администрации Шатойского муниципального района Чеченской Республики от _____ г. № _____ «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики на 2016 – 2017 годы»
Основание для разработки программы	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ; Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Закон Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года № 70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике». Закон Чеченской Республики от 27 июня 2014 года № 26-РЗ О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике».
Заказчик программы	Администрация Шатойского муниципального района Чеченской Республики (далее – Администрация Шатойского муниципального района)
Основные разработчики программы	Отдел инвестиций, экономики, торговли и организационной работы Администрации Шатойского муниципального района
Ответственный исполнитель программы	Отдел инвестиций, экономики, торговли и организационной работы Администрации Шатойского муниципального района
Ответственные лица для контактов	Демильханова Хеди Абдулхамидовна – заместитель главы Администрации Шатойского муниципального района, тел.: 8(928) 739-22-23
Цель программы	Улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Шатойского муниципального района Чеченской Республики (далее так же – район) на основе формирования эффективных механизмов поддержки и способствующих: социально-экономическому развитию района; росту благосостояния граждан; занятости и самозанятости населения

Задачи программы	Совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района; повышению имиджа предпринимательства; создание благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения в целях повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан		
Целевые индикаторы и показатели программы	Показатель (индикатор)	2016 г.	2017 г.
	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения (%);	0,076 ¹	0,085 ¹
	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку (%);	30 ¹	45 ¹
	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации (ед.);	18,8 ¹	20,7 ¹
	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) (ед.);	40 ¹	60 ¹
Этапы и сроки реализации программы	2016 – 2017 годы, без разделения на этапы		
Основные направления программы	Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;		
Объемы и источники финансирования программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)		
	Всего	2016 год	2017 год
	средства бюджета Шатойского муниципального района	2 500,0	1 500,0
	средства бюджета Чеченской Республики	5 000,0 ²	3 000,0 ²
	средства федерального бюджета	20 000,0 ²	12 000,0 ²

Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников до 10,4 %; увеличение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве в численности занятых в экономике до 5 %; увеличение среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях до 10 %; увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в местных налоговых доходах бюджета района до 5 %.
---	--

¹ При прохождении конкурса на федеральном и республиканском уровнях.

² Включается в объемы финансирования Программы только по результатам конкурсов, проводимых соответственно Комитетом Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, Министерством экономического развития Российской Федерации. Расходы из средств бюджета Чеченской Республики, федерального бюджета, носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в соответствии с утвержденным федеральным бюджетом, бюджетом Чеченской Республики на очередной финансовый год.

I. Характеристика проблемы развития малого и среднего предпринимательства и обоснование необходимости ее решения программным методом

Развитие малого и среднего предпринимательства Чеченской Республики (далее – МСП) является важным условием функционирования рыночной экономики и значительно влияет на изменение структуры общества и роста среднего класса.

В настоящее время малый и средний бизнес характеризуется высокой степенью риска, значительной зависимостью от инициативы и способностей руководителя предприятия, финансовой и коммерческой неустойчивостью, низким уровнем финансовых резервов, ограниченностью основных фондов, сравнительно небольшим объемом хозяйственной деятельности, небольшой численностью работников и ограниченным числом управленческого персонала.

Ситуацию, характеризующую развитие МСП в Шатойском муниципальном районе за 2015 год, можно оценить по следующим показателям

количество субъектов МСП – 408 ед.;

число субъектов МСП на 1000 жителей – 21,81 ед.;

среднегодовая численность, занятых в МСП - 400 чел.;

доля занятых в МСП в численности занятых в экономике – 0,083 %;

При этом необходимо отметить, что отсутствие полной статистической информации о деятельности всех субъектов МСП, недостаточное качество статистических показателей, получаемых на основе выборочных обследований, с использованием постоянно меняющейся методики расчета, отсутствия статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями затрудняет оценку реального уровня развития МСП.

Общие данные, характеризующие развитие МСП в Шатойском муниципальном районе, свидетельствуют о некотором отставании от среднестатистических показателей по республике.

На 1 января 2016 года на территории Шатойского муниципального района осуществляли свою деятельность 408 субъекта МСП, в том числе 345 индивидуальных предпринимателя.

Структура малых предприятий по видам экономической деятельности в

течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее привлекательной для малого бизнеса. Оборот организаций розничной торговли по отношению к обороту всех предприятий достигает 77 %, второе место по удельному весу в структуре видов экономической деятельности района занимает сельское хозяйство – 15,5 %, обрабатывающие производства – 0,5 %, прочие виды деятельности – 7 %. Основными факторами, сдерживающими развитие этого сектора экономики являются:

- недостаточные меры муниципальной поддержки;
- нехватка квалифицированных кадров рабочих специальностей для субъектов МСП;
- низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления, экономических и юридических знаний, необходимых для более эффективного ведения бизнеса);
- низкий уровень инициативы со стороны предпринимателей;
- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для создания и развития собственного дела;
- увеличение нагрузки на фонд заработной платы в связи с ростом величины страховых взносов.
- высокая стоимость банковских кредитов;
- низкая доступность площадей (производственных, торговых, офисных), в связи со слабо развитой инфраструктурой и постоянно возрастающей стоимостью аренды.

Необходимость разработки Программы на период 2016 – 2017 годы обусловлена следующими факторами:

- сложностью и многообразием проблем, возникающих перед предпринимателями в процессе самореализации;
- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций для решения проблем предпринимателей;
- требованиями законодательства.

Программа способствует реализации единой политики в области поддержки и развития МСП.

II. Цель, основные задачи, показатели (целевые индикаторы) и сроки реализации Программы

Цель Программы - улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района на основе формирования эффективных механизмов поддержки, способствующих:

- социально-экономическому развитию района;
- росту благосостояния граждан;
- обеспечению занятости и самозанятости населения.

Исходя из социальной значимости малого и среднего предпринимательства для развития района, полномочий органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, муниципальная политика в отношении данного сектора

экономики будет направлена на решение следующих задач:

совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

совершенствование системы получения субъектами малого и среднего предпринимательства организационной, консультационной и информационной поддержки по вопросам ведения бизнеса;

содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства;

создание благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения в целях повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан.

Реализация Программы направлена на достижение к концу 2017 года следующих показателей:

увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий (включая микропредприятия) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций Шатойского муниципального района до 13,5 %;

увеличение доли продукции, произведенной субъектами МСП, в общем объеме валового регионального продукта – до 0,2 %;

достижение уровня среднемесячной заработной платы работников малых предприятий (включая микропредприятия) в Шатойском муниципальном районе до 13 тыс. рублей;

- увеличение количества созданных предприятий в сфере производства продукции (предоставления услуг) на 70 единиц.

Развернутый перечень показателей и целевых индикаторов реализации Программы приводится в **приложении 1** к Программе.

Срок реализации Программы – с 2016 по 2017 годы.

Программа реализуется без разделения на этапы.

III. Характеристика основных мероприятий Программы

Система мероприятий Программы представлена взаимосвязанными разделами (направлениями), которые предусматривают обеспечение преемственности и дальнейшего развития созданных механизмов поддержки малого предпринимательства. Каждый раздел решает задачи определенного направления поддержки предпринимательства, наиболее существенно влияющие на развитие благоприятной среды для предпринимательской деятельности.

Мероприятия Программы распределены на следующие направления:

финансовая поддержка субъектов МСП предусматривает предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов;

Перечень мероприятий Программы приводится в **приложении 2** к Программе.

IV. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

В результате реализации мероприятий Программы предполагается достижение к концу 2017 года следующих показателей:

1) социально-экономической эффективности:

- увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников в результате реализации муниципальной Программы до 13,5 %;

- увеличение доли занятого населения в малом предпринимательстве от общей численности населения, занятого в экономике до 6%;

- увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства, которые получают поддержку в результате реализации Программы, от общего числа зарегистрированных на территории Шатойского муниципального района до 11%;

- увеличение среднемесячной заработной платы работников на малых предприятиях до 13,5%;

- увеличение доли налоговых поступлений от субъектов МСП в собственных налоговых доходах бюджета района до 6%.

Достижение вышеперечисленных количественных показателей развития МСП позволит получить качественные социальные результаты:

- развитие самозанятости населения и сокращение безработицы, снижения социальной напряженности;

- насыщение потребительского рынка качественными товарами и услугами;

- улучшение общественных отношений через развитие социального партнерства между властью, предпринимателями и наемными работниками;

- укрепление социального статуса и повышение имиджа предпринимателя;

2) бюджетной эффективности:

- увеличение налоговых поступлений от субъектов МСП в собственных налоговых доходах бюджета района.

V. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы обеспечивается за счет средств бюджета Шатойского муниципального района, бюджета Чеченской Республики (на конкурсной основе) и федерального бюджета (на конкурсной основе).

Общий объем средств, запланированных на реализацию мероприятий Программы в 2016 - 2017 годах, составляет 27 500,0 тыс. рублей, в том числе:

2016 год – 11 000,0 тыс. рублей;

2017 год – 16 500,0 тыс. рублей.

Из них по источникам:

бюджет Шатойского муниципального района 2 500,0 тыс. рублей;

бюджет Чеченской Республики – 5 000,0 тыс. рублей (прогнозируется);

федеральный бюджет – 20 000,0 тыс. рублей (прогнозируется).

Средства бюджета Чеченской Республики, федерального бюджета, предусмотренные в Программе включаются в объемы финансирования Программы только по результатам конкурсов, проводимых соответственно Комитетом Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, Министерством экономического развития Российской Федерации.

Объемы софинансирования Программы из средств бюджета Чеченской Республики, федерального бюджета, предусмотренных в Программе носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в соответствии с утверждением федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики и бюджета Шатойского муниципального района на очередной финансовый год, исходя из возможностей указанных бюджетов и других источников.

Расходы на реализацию Программы осуществляются в соответствии с требованиями федерального законодательства, условиями предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку МСП, нормативными правовыми актами Чеченской Республики, нормативными правовыми актами Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, порядками и методиками их распределения и предоставления, разрабатываемыми Администрацией Шатойского муниципального района и утверждаемыми в установленном порядке.

Полная информация о ресурсном обеспечении реализации Программы приводится в **приложении 3** к Программе.

VI. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка результативности реализации Программы осуществляется ответственным исполнителем за год путем анализа издержек и результативности Программы (cost - effectiveness analysis - CEA). Для этого используется следующая формула расчета эффективности бюджетных расходов (эффективности реализации Программы):

$\mathcal{E} = P \times \Pi / \Phi$, где:

$\mathcal{E}$ – эффективность бюджетных расходов (эффективность реализации Программы);

P – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию Программы;

Π – плановый объем бюджетных расходов на реализацию Программы;

Φ – фактический объем бюджетных расходов на реализацию Программы.

При определении показателей результативности бюджетных расходов на реализацию Программы (P) следует учесть, что они могут быть двух видов:

1) «чем больше, тем лучше»;

2) «чем меньше, тем лучше».

Для расчета показателя результативности типа «чем больше, тем лучше» используется формула:

$P_i = \Pi f_i / \Pi p_i$, где

P_i – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию

Программы;

P_{fi} – фактическое значение соответствующего показателя результата;

P_{pi} – плановое значение соответствующего показателя результата.

Для расчета результативности показателя типа «чем меньше, тем лучше» используется формула:

$P_i = P_{pi} / P_{fi}$, где

P_i – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию

Программы;

P_{fi} – фактическое значение соответствующего показателя результата;

P_{pi} – плановое значение соответствующего показателя результата.

Формула расчета результативности бюджетных расходов на реализацию

Программы в случае использования нескольких показателей результата (WCEA):

$P = \sum P_i / n$, где:

P – общий показатель результативности;

$\sum P_i$ – сумма показателей результативности;

n – количество показателей результативности.

Интерпретацию оценок эффективности бюджетных расходов на реализацию Программы необходимо осуществлять следующим образом:

Интерпретация оценки эффективности бюджетных расходов
на реализацию Программы

Значение показателя эффективности бюджетных расходов (Ξ)	Интерпретация оценки эффективности расходов
$\Xi \geq 1$	Высокая эффективность
$0,8 \leq \Xi < 1$	Эффективность бюджетных расходов
$0,5 \leq \Xi < 0,8$	Низкая эффективность бюджетных расходов
$\Xi < 0,5$	Неэффективность бюджетных расходов

VII. Критерии выполнения Программы

Критериями выполнения Программы являются:

полное освоение средств бюджета Шатойского муниципального района, направленных на реализацию мероприятий Программы, а так же средств, привлеченных из других источников на финансирование мероприятий Программы;

достижение поставленных задач;

увеличение количества субъектов МСП Шатойского муниципального района;

увеличение количества занятого населения в Шатойском муниципальном районе;

увеличение налоговых поступлений в бюджет Шатойского муниципального района;

создание благоприятных условий для дальнейшего развития и существования субъектов МСП в Шатойском муниципальном районе.

VIII. Механизм реализации Программы

Администрация Шатойского муниципального района осуществляет организацию, координацию и контроль работ по выполнению Программы, вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учётом складывающейся в районе социально-экономической ситуации.

Меры поддержки, предусмотренные Программой, распространяются на субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Шатойского муниципального района.

Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством и носит постоянный характер.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе «Развитие малого предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики на 2016 – 2017 годы»

Сведения о показателях (индикаторах) программы и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор) наименование	Единица измерения	Значение показателя по годам	
			2016 г.	2017 г.
1	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения	%	0,076 ¹	0,085 ¹
2	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку	%	30 ¹	45 ¹
3	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации;	ед.	18,8 ¹	20,7 ¹
4	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей)	ед.	40 ¹	60 ¹
По мероприятиям Программы				
1	Предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов	Число поддерживаемых субъектов малого предпринимательства, ед.	35 ¹	40 ¹
	Среднее значение показателя эффективности бюджетных расходов по программе	баллы		

¹ При прохождении конкурса на федеральном и республиканском уровнях

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики на 2016 – 2017 годы»

Перечень основных мероприятий программы

№ п/п	Мероприятия программы	Ответственный исполнитель	Срок реализации		Ожидаемый результат (краткое описание)
			начало	окончание	
1	Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства				
1.1	Предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов	Отдел инвестиций, экономики, торговли и организационной работы Администрации Шатойского муниципального района	2016	2017	Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики на 2016 – 2017 годы»

Ресурсное обеспечение реализации программы

№ п/ п	Наименование муниципальной программы, мероприятий	Ответственный исполнитель	Расходы (тыс. рублей)	
			2016 год	2017 год
1	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шатойском муниципальном районе Чеченской Республики»	Отдел инвестиций, экономики, торговли и организационной работы Администрации Шатойского муниципального района	11 000,0	16 500,0
1.1	Мероприятие «Предоставление субсидий (грантов) субъектам малого и среднего предпринимательства»	Отдел инвестиций, экономики, торговли и организационной работы Администрации Шатойского муниципального района	11 000,0	16 500,0